

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

**по Постановлению Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 224 «Об утверждении Правил маркировки табачной, никотинсодержащей и безникотиновой продукции средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении табачной, никотинсодержащей и безникотиновой продукции»
(далее – Постановление № 224)**

Постановлением № 224 введена **обязательная маркировка** табачной, **никотинсодержащей** и безникотиновой продукции средствами идентификации, а также мониторинг оборота такой продукции.

Прописан подробный порядок маркировки вышеуказанной продукции средствами идентификации, обязанности участников оборота продукции в части нанесения средств идентификации на продукцию и передачи информации в информационную систему мониторинга **о вводе продукции в оборот, её обороте и выводе из оборота.**

Постановлением № 224 установлены:

- сроки внесения в информационную систему мониторинга сведений в отношении отдельных видов продукции и групп участников оборота продукции;
- обязанности оператора информационной системы мониторинга.
- обязанности для участников оборота никотинсодержащей и безникотиновой продукции, осуществляющих розничную продажу никотинсодержащей и безникотиновой продукции.
- обязанности для организаций, приобретающие продукцию непосредственно у производителей и импортеров.
- случаи, когда никотинсодержащая продукция, маркированная средствами идентификации, признается маркированной надлежащим образом.
- порядок допуска в продажу никотинсодержащей продукции.

По мнению законодателя, этапность введения обязательной маркировки для отдельных видов продукции и групп участников её оборота позволит обеспечить организациям отрасли плавный переход к новой системе маркировки продукции, минимизировать риски негативных последствий такого перехода на товарном рынке и в сфере обмена данными.

Цель принятых решений – сокращение незаконного оборота табачной, никотинсодержащей, безникотиновой продукции, повышение собираемости налогов и таможенных пошлин и улучшение налоговой дисциплины, защита прав потребителей и производителей данной продукции.

Более подробная информация приведена в приложении к Аналитической справке.

Сокращения:

Никотинсодержащая продукция – НСП.

Безникотиновая продукция – БНП.

Информационная система мониторинга – ИСМ.

I. Для производителей и импортеров НСП

Регистрация в ИСМ ведется с 15 декабря 2022 г. Производители и импортеры подают в ИСМ заявление о регистрации, но не позднее 7-го календарного дня со дня возникновения необходимости осуществления деятельности, связанной с вводом в оборот и (или) оборотом НСП или БНП.

Нанесение средств идентификации и внесение сведений в ИСМ:

Производители наносят, а импортеры обеспечивают нанесение средств идентификации на потребительскую и групповую упаковки, а также вносят в ИСМ сведения о маркировке, вводе НСП в оборот, обороте и выводе из оборота, в отношении:

- никотинсодержащей продукции, указанной в разделе III приложения к Правилам (табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, курительные смеси для кальяна, не содержащие табак), **с 15 марта 2022 г.;**

- никотинсодержащей продукции, указанной в разделе IV приложения (жидкости для электронных систем доставки никотина, в том числе безникотиновые, в картриджах, капсулах, а также в составе электронных систем доставки никотина одноразового использования) **с 25 декабря 2022 г.**

Ответственность производителей и импортеров НСП предусмотрена статьей 15.12.1 КоАП РФ: так, непредставление сведений и (или) нарушение порядка и сроков представления сведений либо представление неполных и (или) недостоверных сведений оператору государственной информационной системы мониторинга **влечет предупреждение или наложение административного штрафа** на должностных лиц в размере от одной тысячи до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Ответственность производителей и импортеров НСП предусмотрена ч.3 статьи 15.12 КоАП РФ: так, производство, ввод в оборот табачных изделий без маркировки и (или) нанесения информации, а также с нарушением установленного порядка соответствующей маркировки и (или) нанесения информации **влечет наложение административного штрафа** на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

II. Для участников, осуществляющих розничную продажу НСП

Участники, осуществляющие розничную продажу НСП, начиная с **1 марта 2022 г.** (табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, курительные смеси для кальяна, не содержащие табак) и с **15 декабря 2022 г.** (жидкости для электронных систем доставки никотина, в том числе безникотиновые, в картриджах, капсулах, а также в составе электронных систем доставки никотина одноразового использования) подают в ИСМ заявление о регистрации, но не позднее 7-го календарного дня со дня возникновения необходимости осуществления деятельности, связанной с вводом в оборот и (или) оборотом НСП;

Внесение участниками сведений в ИСМ в отношении всех действий по обороту НСП осуществляется с **15 марта 2022 г.** (табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, курительные смеси для кальяна, не содержащие табак) и с **1 апреля 2023 г.** (жидкости для электронных систем доставки никотина, в том числе безникотиновые, в картриджах, капсулах, а также в составе электронных систем доставки никотина одноразового использования).

Ответственность участников, осуществляющих розничную продажу НСП предусмотрена ст.15.12.1 КоАП РФ: так, непредставление сведений и (или) нарушение порядка и сроков представления сведений либо представление неполных и (или) недостоверных сведений оператору государственной информационной системы мониторинга **влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц** в размере от одной тысячи до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Ответственность участников, осуществляющих розничную продажу НСП предусмотрена ч.4 ст.15.12 КоАП РФ: так, оборот табачных изделий без маркировки и (или) нанесения информации, **влечет наложение административного штрафа на граждан** в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

III. Для организаций оптовой торговли НСП

Регистрация в ИСМ с 1 марта 2022 г. (табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, курительные смеси для кальяна, не содержащие табак) и с **1 марта 2023 г.** (жидкости для электронных систем доставки никотина, в том числе безникотиновые, в картриджах, капсулах, а также в составе электронных систем доставки никотина одноразового использования), но не позднее 7-го календарного дня со дня возникновения необходимости осуществления деятельности, связанной с оборотом никотинсодержащей и безникотиновой продукции;

Внесение в ИСМ сведений в отношении всех действий по обороту НСП осуществляется с **15 марта 2022 г.** (табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, курительные смеси для кальяна, не содержащие табак) и с **1 апреля 2023 г.** (жидкости для электронных систем доставки никотина, в том числе безникотиновые, в картриджах, капсулах, а также в составе электронных систем доставки никотина одноразового использования) .

Ответственность организации оптовой торговли НСП предусмотрена ст.15.12.1 КоАП РФ: так, непредставление сведений и (или) нарушение порядка и сроков представления сведений либо представление неполных и (или) недостоверных сведений оператору государственной информационной системы мониторинга **влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц** в размере от одной тысячи до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Ответственность организации оптовой торговли НСП предусмотрена ч.4 ст.15.12 КоАП РФ: так, оборот табачных изделий без маркировки и (или) нанесения информации, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей **с конфискацией предметов административного правонарушения;** на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

IV. Участники оборота сырья для производства НСП:

- осуществляют свою регистрацию в ИСМ в течение 7 календарных дней со дня возникновения необходимости осуществления деятельности;

- вносят в ИСМ сведения об объеме производства и обороте сырья для НСП с 8 апреля 2024 г.;

- вносят в ИСМ сведения об имеющихся у них остатках сырья для производства НСП не позднее 22 апреля 2024 г.

Ответственность участников оборота сырья для производства НСП предусмотрена ст.15.12.1 КоАП РФ: так, непредставление сведений и (или) нарушение порядка и сроков представления сведений либо представление неполных и (или) недостоверных сведений оператору государственной информационной системы мониторинга **влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц** в размере от одной тысячи до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

На территории Российской Федерации производство и оборот сырья для НСП без передачи сведений в ИСМ допускаются до 8 апреля 2024 г.

Кроме вышеуказанных субъектов маркировки, имеются отдельные субъекты – преобразованные участники, участники экспериментальной маркировки, проводимой Правительством Российской Федерации по маркировке отдельных видов никотинсодержащей продукции и электронных систем доставки никотина.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые на дату окончания соответствующего эксперимента являлись его участниками и были зарегистрированы в ИСМ, считаются автоматически зарегистрированными в ИСМ,

за исключением случаев, когда представленные ими сведения не отвечают установленным требованиям. НСП и БНП маркированная такими участниками признается маркированной надлежащим образом при условии отражения оператором сведений в ИСМ.

Без внесения сведений в ИСМ допускается до 22 апреля 2024 г. включительно:

- производство и оборот НСП помещаемых под таможенную процедуру беспошлинной торговли, при перемещении данной продукции из магазина беспошлинной торговли, расположенного в регионе деятельности одного таможенного органа, в магазин беспошлинной торговли, расположенный в регионе деятельности другого таможенного органа, а также НСП, вывозимых из Российской Федерации в таможенной процедуре реэкспорта, в случае завершения в отношении данной продукции таможенной процедуры беспошлинной торговли;

- НСП, помещенных под таможенные процедуры в целях вывоза за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, а также табачной продукции и никотинсодержащей продукции, производимых в целях вывоза на территории государств - членов Евразийского экономического союза (на период до принятия Советом Евразийской экономической комиссии решения о введении обязательной маркировки данной продукции средствами идентификации в рамках Евразийского экономического союза).

Правила маркировки НСП устанавливают:

- порядок маркировки;
- порядок предоставления информации об обороте продукции в государственную ИСМ;
- характеристики средств идентификации;
- порядок взаимодействия ИСМ с государственными информационными системами и информационными системами участников оборота табачной продукции.

Не подлежат регистрации в ИСМ юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги хранения и (или) транспортировки НСП, а также сырьё для производства такой продукции.

Правительство Российской Федерации безвозмездно оснащает производителей и импортеров устройствами регистрации эмиссии, включая обеспечение удаленного доступа к устройству регистрации эмиссии, размещенному в ИСМ.

Факт исполнения участником оборота НСП обязанности по представлению сведений в ИСМ подтверждается уведомлением о внесении сведений в информационную систему мониторинга. Такое уведомление должно быть отправлено участнику через личный кабинет, либо по электронной почте в течение одного календарного дня со дня предоставления электронных документов или внесения сведений в ИСМ.

Если была контрольная проверка в сфере маркировки, органы исполнительной власти обязаны в течение 5 рабочих дней со дня оформления результатов контрольных мероприятий внести сведения в ИСМ.

Представлять сведения в ИСМ можно как самостоятельно так и с привлечением иных юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, уполномоченных участниками оборота и действующих от их имени в соответствии с законодательством Российской Федерации или в соответствии с заключенными договорами.

Ответственность за корректность сведений, содержащихся в универсальных передаточных документах и универсальных корректировочных документах, несет участник оборота, а ответственность за неизменность и своевременность передачи оператору универсальных передаточных документов, универсальных корректировочных документов, представленных участником оборота табачной продукции, несет оператор электронного документооборота.

Срок размещения оператором документов и сведений в ИСМ не позднее чем в течение 4 часов с момента получения таких документов и сведений с обязательным направлением уведомления о внесении изменений в информационную систему мониторинга заявителю.

Участник оборота НСП вправе представить в ИСМ сведения для регистрации НСП до получения им лицензии на вид деятельности, подлежащей лицензированию.

С 1 июля 2024 г. вступят в силу положения раздела VIII. «Обязательства об использовании кодов маркировки и обеспечение таких обязательств». Данным разделом предусмотрен следующий порядок (для производителей НСП и для импортёров НСП такой порядок разный).

I. Для производителей НСП:

1. За 3 дня до подачи оператору ИСМ заявки на получение кодов маркировки производитель подает в территориальный налоговый орган обязательство об использовании кодов в соответствии с их назначением с обеспечением исполнения обязательства.

Обязательство заключается в том, что производитель в течении 6 месяцев с даты представления обязательства осуществляет следующие действия:

- реализацию маркированной продукции,
- уплату акцизов.

Обеспечение заключается в том, что производитель должен перечислить денежные средства на специальный счет во временное распоряжение территориального налогового органа либо предоставить банковскую гарантию.

Сумма обеспечения должна соответствовать сумме акциза исходя из ставок, установленных для налогового периода.

После того, как обязательство исполнено, ФНС России возвращают или учитывают сумму.

От обеспечения исполнения обязательства освобождается производитель(организация) у которого сумма НДС, акцизов, налога на прибыль, уплаченная за 3 года до месяца представления обязательства в ФНС России составляет не менее 2 млрд руб.

Такая организация не должна находиться в процессе реорганизации, не должна находиться в процедуре банкротства.

Порядок представления обязательства утверждается ФНС России.

2. Если производитель:

- не осуществил реализацию маркированной продукции в срок, предусмотренный обязательством, или

- не исполнил обязанность по уплате акциза за налоговые периоды, по которым срок уплаты наступил до истечения срока, предусмотренного обязательством, то обязательство считается неисполненным по состоянию на дату истечения его срока.

В этом случае, сумма обеспечения исполнения обязательства перечисляется со счета ФНС России в федеральный бюджет в 3-дневный срок по истечении 6 месяцев с даты представления обязательства.

Сумма для взыскания обеспечения в федеральный бюджет разбита на три категории:

- в части суммы обеспечения исполнения обязательства, приходящейся на соответствующий объем нерезализованной продукции;

- в части суммы обеспечения исполнения обязательства, приходящейся на соответствующий объем реализованной продукции, который подлежит отражению в налоговой декларации по акцизам, но не отражен в налоговых декларациях за соответствующие налоговые периоды;

- в части суммы неисполненной обязанности по уплате акциза за налоговые периоды, по которым срок уплаты наступил до истечения срока, предусмотренного обязательством.

II. Для импортёров НСП:

Импортёр НСП до представления в ИСМ предварительной заявки представляет в таможенный орган обеспечение импортёра.

Срок действия обеспечения импортёра должен составлять не менее 12 календарных месяцев со дня представления обеспечения импортёра.

Принятие таможенным органом обеспечения импортёра и возврат обеспечения импортёра осуществляются в порядке и сроки, которые определены для принятия и возврата (зачета) обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин.

Сумма обеспечения определяется исходя из заявленного количества продукции, ее наименования и ставок для расчета сумм обеспечения.

Если в течение 6 месяцев со дня получения кодов маркировки импортёр, не исполнил (исполнил частично):

- не нанёс на НСП средства идентификации, содержащие коды маркировки;

- не ввёз в Российскую Федерацию маркированную НСП;

- не поместил ввезённую маркированную НСП под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления или под таможенную процедуру реимпорта либо поместить маркированную НСП под таможенные процедуры уничтожения или реэкспорта за исключением маркированной продукции, ввезенной с территорий государств - членов Евразийского экономического союза;

- не уплатил акциз в отношении маркированной НСП ввезённую в РФ с территорий государств - членов Евразийского экономического союза,

и в ИСМ отсутствует информация об аннулировании или использовании кодов маркировки не по назначению, указанные обстоятельства являются основаниями для принятия уполномоченным таможенным органом мер по взысканию суммы,

кратной количеству кодов идентификации, информация об использовании или аннулировании, которых отсутствует в ИСМ, **за счет принятого обеспечения импортера в порядке и сроки, определенные для взыскания таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, пеней и процентов за счет обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании.**

Основанием для возврата обеспечения импортёра, в том числе остатка обеспечения импортёра, является содержащаяся в ИСМ информация об исполнении предварительной заявки или об отсутствии информации о подаче импортёром предварительной заявки **в течение одного календарного месяца.**

Предварительная заявка считается исполненной при соблюдении следующих условий в отношении каждой единицы НСП:

- исполнением импортёром всех действий (нанёс на НСП средства идентификации, содержащие коды маркировки, ввёз в Российскую Федерацию маркированную НСП, поместил ввезённую маркированную НСП под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, уплатил акциз в отношении маркированной НСП ввезённую в Российскую Федерацию);

- наличие в ИСМ информации об аннулировании кодов маркировки, не преобразованных в средства идентификации, представляемой оператором в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела.